

# La urbanización como modernización en el Estado de México: el caso de Huehuetoca

*M. Trinidad Barragán Palacios \**  
*Marisol Morales Jiménez \**

La historia de la humanidad está ligada con la propia creación de los lugares en donde habita, es decir, la creación y desarrollo de las ciudades. Las civilizaciones para poder evolucionar se establecían en lugares en donde se pudiera lograr una gran concentración de habitantes, para poder evolucionar de forma más rápida, con el paso del tiempo las diferentes funciones de las ciudades han cambiado de acuerdo a la sociedad, pero estas se han considerado como la obra más importante realizada por el ser humano.

Existen controversias sobre el nacimiento de las ciudades. Existen indicios de asentamientos parcialmente sedentarios desde el séptimo siglo a. C. y por lo consiguiente la necesidad de una residencia estable ya sea por causas de alimentación o protección, pues fueron razones primarias de concentración de la población.

El proceso de urbanización que ha experimentado la ciudad de México, en las últimas décadas a partir de una economía basada en la industria, dio pauta a que la ciudad se expandiera principalmente hacia los municipios conurbados y con ello se produjo una densificación importante del área.

Al mismo tiempo esto generó un acelerado crecimiento urbano principalmente en municipios de la Zona Metropolitana del Valle de México, específicamente Huehuetoca, en donde la dinámica del proceso de urbanización y urbanismo se dio de manera diferente.

En Huehuetoca este proceso se presenta a partir

de un conglomerado industrial, que se desplaza a los municipios conurbados del Distrito Federal.

En base a estos problemas, los 3 ámbitos de gobierno (Federal, Estatal y Municipal), se han dado a la tarea de crear instrumentos, para prescribir las dimensiones especiales, controlar y regular los usos del suelo denominada Planeación Urbana, la cual ha sido más decorativa que indicativa puesto que no ha habido una idea previa que rijan el desarrollo en el futuro.

## Sobre la urbanización

La urbanización se entenderá en función de H. T. Eldridge<sup>1</sup> en la cual caracteriza la urbanización como un proceso de concentración de la población, en dos niveles: 1) la multiplicación de los puntos de concentración, y 2) el aumento de la dimensión de cada una de esas concentraciones.

La urbanización, va en función de la concentración y crecimiento de la población, es decir la ocupación excesiva del espacio por la población y una de las causas importantes se debe a<sup>2</sup>: 1) Un ritmo particularmente elevado, consecuencia al mismo tiempo de la débil tasa inicial de urbanización y de la afluencia masiva de emigrantes atraídos por los empleos que suscita una acelerada industrialización.

Efectivamente la urbanización es un fenómeno de estudio que en México tiene que ser pilar de investigaciones para elaborar programas y proyectos ya que sus Estados y Municipios actualmente presentan un incremento poblacional solo en algunos lugares.

## Antecedentes de la Urbanización

Las comunidades que se crearon en el neolítico lograron conformarse ya que lograron un desarrollo de

\* Licenciadas en Ciencias Políticas y Administración Pública de la Universidad Autónoma del Estado de México

<sup>1</sup> Citado por Castells, Manuel. *La Cuestión Urbana*, Siglo veintiuno, España, 1999, p. 16.

<sup>2</sup> *Ibid*; p. 33.

actividades primarias: agricultura, ganadería, caza y pesca, que en su momento eran imprescindibles para la propia existencia.

Hacia el cuarto milenio a.C. se dieron condiciones que permitieron la revolución urbana; excedente en la producción agropecuaria, existencia del conocimiento de la escritura, desarrollo de organizaciones sociales, primeras formas de división del trabajo y cierta capacidad en el desarrollo tecnológico a partir del uso de los metales.

En la tradición urbana de Egipto se sustentó en bases distintas. Sus localizaciones estuvieron también suspendidas a la existencia de recursos naturales, el río Nilo y las tierras fértiles de su margen puesto que su construcción de ciudades estuvo fuertemente ligada a razones políticas. Los faraones mandaban edificar centros urbanos cercanos al lugar en donde habían elegido que sería su tumba. Y una vez que moría el faraón los habitantes abandonaban el lugar.

En cambio los griegos promovieron corrientes de desarrollo urbano: a) la forma urbana planeada utilizada en la mayoría de las colonias y b) el modelo producto del crecimiento urbano de Atenas con restricciones a su límite de crecimiento. Los principales componentes urbanos eran el centro religioso; el ágora, lugar destinado a fines diversos; además de contar con puertos, muelles y barrios residenciales.

La experiencia que sin duda alguna obtuvieron los griegos influyó directamente en el urbanismo romano a través de técnicas de construcción y el suministro de servicios públicos como son: alcantarillado, alumbrado, mercados y edificios para la administración.

Para satisfacer las necesidades de la población fue necesario instrumentar acciones de planeación, administración e incluso de reglamentos para construcciones, higiene y tránsito

Es así como la cultura romana conformó el primer sistema urbano con diferenciación funcional, es decir, contaba con ciudades militares, comerciales, productivas y administrativas.

La ciudad gótica de los siglos XIII y XIV adoptó una fisonomía por el desarrollo de artesanía y la

necesidad de configurar centros de poder civil y religioso. La ordenación de la vida urbana se convirtió en una preocupación básica, estableciendo núcleos de alta densidad de población.

En la concepción barroca y renacentista de ciudad- capital contenida entre los siglos XV al XVII se ocupaba de la distribución de los asentamientos, enlaces y comunicaciones de manera sistémica, que pretendía también generar efectos difusores que van más allá de los límites de la localidad.

Algo característico de las capitales de esta época es que adoptaron un carácter combinado de intereses políticos y económicos del centralismo absolutista de los estados europeos.

Las ciudades se adaptaron a las necesidades de la burocracia, de las comunicaciones y agilización de los servicios con los cuales se veían beneficiados.

La estructura urbana contaba con vialidades más amplias las cuales estaban al servicio de la comunidad y la accesibilidad de los edificios públicos y espacios abiertos cobró relevancia.

En cuanto al desarrollo de la ciudad moderna ha sido producto de una serie de diversas transformaciones sociales, económicas y tecnológicas a causa de la revolución industrial comprendida en el periodo de 1750 y 1832. Las nuevas formas de organización del trabajo personal, la aparición de fábricas y máquinas de vapor, el desarrollo del transporte, así como el incremento de la natalidad y el descenso notable de la mortalidad.

Los cambios que trajo consigo la Revolución Industrial se vieron reflejados en las ciudades con el surgimiento de una nueva topología de edificios (fábricas, almacenes, puertos, etc.) y la diversificación de las funciones urbanas. El suelo se integró también al conjunto de mercados urbanos y el precio de éste se fue incrementando de manera proporcional al desarrollo urbano.<sup>3</sup>

Los avances en las comunicaciones y transportes fungieron como determinantes del crecimiento industrial e intercambio comercial. La

<sup>3</sup> Benévolo, Luis. *Historia de la arquitectura moderna*. Gustavo Gili, Barcelona, 1987, pp. 6-57.

traza urbana se modificó de acuerdo a las necesidades de transporte de productos y personas. La facilidad de transportación que dio el ferrocarril<sup>4</sup> de vapor, dio origen al desplazamiento de la población hacia la periferia.

Lo anterior, revela que los avances de las comunicaciones y transportes proporciona alivio a la concentración central de la población por los desplazamientos que esto origina a diversos lugares y estableciendo relaciones de funcionalidad en el espacio. La vivienda obrera fue creciendo en condiciones de hacinamiento y procesos de segregación social.

La ciudad industrial se dedicó a intensificar el papel del gobierno y la administración local en lo referente a garantizar usos del suelo para la industria. Para ello se elaboraron instrumentos de regularización del crecimiento, mecanismos para reglamentar las condiciones de vida y creación de soportes materiales para atender las necesidades sociales de servicios públicos y medios de consumo colectivo.

Hasta antes de la Revolución Industrial, el comercio era la fuerza principal para la evolución de las ciudades, pero con el advenimiento de éstas, las unidades productoras fueron atraídas hacia los lugares urbanos por las ventajas que ofrecían para su localización. Con ello tales ventajas fueron el inicio de un desenvolvimiento de un sistema urbano-industrial.

## Sobre la modernización

La sociedad cambiante requiere la transformación en el ámbito político-administrativo, económico y hasta espacial donde los nuevos paradigmas conozcan y resuelvan de inmediato las necesidades que se viven, pues los cambios son constantes.<sup>5</sup>

El proceso de Modernización es la adaptación al entorno. Un entorno sometido a permanente cambio

en el que surgen nuevos retos y expectativas.<sup>6</sup> Por tanto, el concepto de modernización es aplicable a cualquier tipo de organización, pública o privada. Si bien podemos definirlo en el contexto de las Administraciones Públicas y la Administración Local en particular, como la transición de un sistema burocrático a otro de gestión, capaz de definir objetivos, optar por la mejor forma de alcanzarlos y evaluar los resultados obtenidos. Así, la modernización debe entenderse como transformación, desde una perspectiva organizativa y cultural.

Ante esta labor, es indispensable poseer una capacidad de gestión superior a la anteriormente realizada. Es preciso que las organizaciones administrativas modernicen sus estructuras, asuman nuevos valores culturales y apliquen técnicas que les permitan gestionar correctamente los procesos de desarrollo indispensables para alcanzar el bienestar y la calidad de vida de sus ciudadanos y ciudadanas.

Hablar de lo urbano es remitirse a saber que en su historia se centró, sobre todo, en la regulación del uso de la tierra y en la disposición física de las estructuras urbanas en función de los criterios estipulados por la arquitectura, la ingeniería y el desarrollo territorial. De lo que Urbanismo, como dice Sergio Zamora. C. en su artículo "De lo urbano a lo rural" es la vida cotidiana que se impone en las ciudades; caracterizada por una proliferación desmesurada del fenómeno de las ciudades, donde los mercados adquieren importancia creciente en la organización de la vida diaria. En sí es el espacio del desarrollo unificado de las ciudades y de sus alrededores.<sup>7</sup>

El proceso de crecimiento de la ciudad que caracteriza a un aumento de la población que arriba del campo y ciudades, de pueblos y poblaciones que se incorpora a medida que crece, es decir, la ciudad crece

<sup>4</sup> Ver al respecto: Castells, Manuel. *La Cuestión Urbana...Op. Cit*; Si bien es cierto que la difusión de los transportes individuales desplazó rápidamente al ferrocarril y contribuyó mucho en la explosión urbana.

<sup>5</sup> Huntington, S. *El orden político en las sociedades en cambio*, Paidós, Buenos Aires, 1992, p. 40.

<sup>6</sup> Apter, David E. *Una Teoría Política del Desarrollo*, Fondo de Cultura Económica, México, 1974. p. 77.

La modernización va acompañada de un distanciamiento de las uniones primordiales raciales, religiosas y lingüísticas, todas ellas no afines con el desarrollo.

<sup>7</sup> Zamora, Camiro Sergio. "De lo urbano a lo rural", en *Espacios Públicos*, Año 5 No. Febrero 2003 p. 250.

hasta invadir el ejido y obliga a los ejidatarios a adoptarse a la nueva situación.

La forma de incorporación de nuevo suelo para uso urbano constituye un antecedente importante para entender y conocer las características que adquieren el proceso de urbanización en una ciudad.<sup>8</sup>

Los procesos de urbanización de México están estrechamente vinculados a la fuerza, los alcances y las dimensiones que adoptó el modelo de industrialización de la economía nacional que se inició a partir de la década de los cuarenta. Como se sabe, ambos procesos —el de la industrialización y el de la urbanización que lo acompaña— se caracterizaron, entre otros elementos, por la continua expulsión poblacional del campo a la ciudad, la presencia de una elevada tasa de fecundidad y por la reducción de los niveles de mortalidad. La combinación de estos factores trajo como consecuencia un acelerado y desordenado crecimiento de las ciudades que se extendió a lo largo de las siguientes cuatro décadas.

Así pues este fenómeno irreversible y con elevadísimos costos para la sociedad dada su escasa planeación y ordenamiento por parte de las autoridades, se ha dejado sentir básicamente en terrenos de núcleos agrarios que han sido absorbidos por la mancha urbana, con o sin su consentimiento, trastocando sus esquemas organizativo y productivo.

No obstante el proceso de urbanización se consolida más en los municipios dando pie a un mayor crecimiento urbano. Por lo que la implementación de medidas sólo puede hacerse a partir de esas instituciones consolidadas, en particular en un ámbito metropolitano que muestra una fragmentación de unidades político-administrativas como son los municipios y delegaciones.

Así pues a mediados del siglo XX el concepto se amplió, para incluir el asesoramiento general del entorno físico, económico y social de una comunidad.

Donde el urbanismo moderno se asemeja a un desarrollo sustentable que contempla los siguientes

elementos<sup>9</sup>:

- 1) planes generales que resumen los objetivos (y limitaciones) del desarrollo urbano;
- 2) controles de subdivisión y de división en zonas que especifican los requisitos, densidades y utilidades del suelo permitidos en lo que a calles, servicios públicos y otras mejoras se refiere;
- 3) planes para la circulación y el transporte público;
- 4) estrategias para la revitalización económica de áreas urbanas y rurales necesitadas;
- 5) estrategias para ayudar a grupos sociales menos privilegiados; y
- 6) directrices para la protección medioambiental y la conservación de recursos escasos.

Por ello las acciones se deben, enfocar no sólo a reforzar las tareas de planeación, legislación, de establecer las bases para la reorientación de la política y el diseño de Estrategias, si no también de una administración urbana eficaz y eficiente. Estas medidas permitirán promover efectivamente el desarrollo urbano ordenado y sustentable de las áreas metropolitanas, el impulso de las localidades intermedias y el establecimiento de centros de integración rural que acerquen los servicios de calidad a todos los habitantes del Estado.

## El fenómeno de la urbanización en Huehuetoca

El municipio de Huehuetoca según el desarrollo regional se ubica en la región 4 junto a Cuautitlán Izcalli, Sin embargo, en años recientes Huehuetoca se ha diferenciado de dichos municipios por haber incorporado al uso urbano grandes extensiones de su territorio. Se espera que a raíz de esta situación el municipio multiplique su actual población en los próximos 5 años, alcanzando cerca del medio millón de habitantes, esto relativamente ha sido aprovechada tanto por las industrias que se han

<sup>8</sup> Duran, Ana María. *Conjuntos y Unidades Habitacionales en la Ciudad de México*, RNIU, México, 2005, p. 17.

<sup>9</sup> Iracheta, Alfonso. *Planeación Regional en México en Actualidad de la Investigación Regional en México Central*, Colegio de México, México, 2003, p. 76.

instalado en las últimas décadas, como por la instalación de grandes desarrollos habitacionales, gracias a lo cual Huehuetoca ha experimentado un crecimiento económico notable, por lo que se establece que esta en proceso de consolidarse como un centro de actividades habitacional e industrial importante del norte del Estado.

Esto se debe que en los años 70's la distribución de los asentamientos respondía principalmente a un crecimiento de tendencia natural con tasa del 3.78 en 1970 ocupando el 153.76 Has, y para 1902 la tasa del 2.22, con una superficie ocupada de 200.23 Has.

Entre 1995 y 2000 la tendencia general es la de seguirse asentando en torno a los asentamientos ya descritos a una tasa de 4.49 y 4.21 respectivamente sin densificarse, como producto de la misma inercia industrial encontrada. Para una regencia espacial remitirse al puntote Proceso de Ocupación del suelo en el Centro de población, dado que en Huehuetoca el límite de centro de población y las áreas urbanas totalmente es el mismo territorio.<sup>10</sup>

## El medio físico en el municipio de Huehuetoca

### Localización

El municipio de Huehuetoca se encuentra localizado en la zona norte del Valle de México y su Zona Metropolitana, colindando con la parte sur del territorio del Estado de Hidalgo, donde éste penetra en mayor proporción en territorio mexiquense. Su cabecera municipal se ubica en las coordenadas 19° 45'01'' de la latitud norte y a los 99°10'19'' de la longitud oeste.

Tiene una extensión de 176.73 km<sup>2</sup>, de acuerdo con ubicación geográfica el municipio limita al Norte con Tepeji del Río de Ocampo y Atotonilco de Tula, ambos municipios del Estado de Hidalgo, y con

<sup>10</sup> Gaceta del Gobierno, Plan de Desarrollo Urbano del Municipio de Huehuetoca, Toluca de Lerdo, México 24 de octubre del 2003, No. 83 p. 22.

Apaxco y Tequixquiac del Estado de México. Con el este con los municipios de Zumpango y Coyotepec; al Sur, con los municipios de Coyotepec y Tepotztlán; y al Oeste con el municipio de Tepotztlán y Tepeji del Río de Ocampo del Estado de Hidalgo.

El municipio de Huehuetoca esta comprendido por:

### Ranchos:

La Guiñada, Quinta Isabel, Santa Teresa, Teña y plan, Rancho Nuevo, El Rocío, San Ildefonso y el Cenicero.

### Comunidades:

Huehuetoca (cabecera municipal), Pueblo San Miguel Jagüeyes, Pueblo de Santiago Tlaltepoxco, Santa María, Barranca Prieta, La Cañada, Jorobas, Salitrillo, Puente Grande, San Pedro Xalpa, San Buenaventura o Ejido de Xalpa y San Bartolo.

### Fraccionamientos:

Ex Hacienda de Xalpa, Casa Nueva, Jardines de Huehuetoca, Arboledas de Huehuetoca, Portal del Sol, Real de Huehuetoca, Unidad Militar 37-C y Ciudad Santa Teresa.

### Factores Naturales:

#### Clima

Predominantemente subhúmedo de temperatura media; cuenta con una temperatura promedio de 9.6 ° C, con temperatura mínima registrada en el año más frío de 45° C durante el invierno y una máxima de 32° C durante el verano. La precipitación pluvial promedio es entre 700 y 800 mm l.

#### Topografía

El territorio municipal se encuentra a un altitud entre los 2,250 a los 2,800 msnm, ubicándose la cabecera municipal en la cota más baja.

#### Hidrografía

El municipio forma parte de una región hidrológica de la Cuenca del Valle de México- Panuco. Cuenta con importantes cuerpos de agua como el Río Cuautitlán y las presas de Cuevecillas y piedra alta (Ejido Xalpa), ambas capacidad aproximada de un millón de metros cúbicos. Además, existen otras presas más pequeñas como la de Santa María y el Jagüey Prieto.

## Las variables del desarrollo urbano

### *Estructura Demográfica*

En la estructura demográfica el análisis estadístico nos permite hacer una estimación de los habitantes del Estado de México y como es que se esta presentando la dinámica poblacional. Para la década de los años noventa ocurre algo singular en el crecimiento poblacional en el municipio de Huehuetoca a diferencia de las décadas anteriores.

Durante el siglo pasado se registraron dos etapas que se diferencian por su crecimiento demográfico. La primera etapa, que es la más larga y comprende alrededor de ocho décadas, se caracterizo por un crecimiento poblacional que obedeció principalmente a factores endógenos. La tasa media de crecimiento que se registró de 1901 fue de 1.75%.

La etapa más reciente comprende las dos últimas décadas y la particularidad en esta etapa es el crecimiento inducido de Huehuetoca. En este periodo se alcanzó una tasa media de crecimiento de 7.0%.

Es así como la tasa positiva de crecimiento de la población alcanzo una tasa media de 1.1% en la primera mitad del siglo pasado mientras que en la segunda mitad y en los primeros años del siglo XXI la tasa media fue de cuatro veces más alta.

En esta dinámica durante el periodo de 1901 – 1950 la población del municipio no alcanzó a duplicarse, mientras que en el lapso 1950 – 2003, la población creció diez veces.

La tasa de crecimiento poblacional, ocurrida durante los años ochenta se explica debido al despoblamiento que presenta la Ciudad de México, el

cual se acentúa como un efecto de los sismos de 1985; debido a que este proceso se amplia desde la Ciudad Central hacia delegaciones y municipios continuos ente ellos el municipio de Huehuetoca.

En esta dinámica, los pueblos conurbados se convierten en una opción para alojar a la población desplazada, así la población con menos recursos económicos se ubica en zonas agrícolas cada vez más lejanas de la Ciudad de México y en su mayoría estas no cuentan con infraestructura, intensificando así la población de los municipios conurbados, entre ellos el municipio de Huehuetoca.

### *Distribución de Población*

Las tendencias de crecimiento para el periodo de 1980-1990 representa un crecimiento de 7,564, 335 pasa a 9, 815,795 esto significa un crecimiento poblacional de 2, 251,460 más que en 1980, y el crecimiento para el periodo de 1990-2000 presenta ciertos cambios importantes, en el Estado de México este comienza a recuperar población pues pasa de 9, 815, 795 a 13, 096, 686, es decir 3 280 891 personas más.

Durante la década de 1980 a 1990, Huehuetoca aumenta su dinámica de población, a una tasa del 9.8% lo cual representa un crecimiento demográfico más alto que ha tenido el municipio. Sin lugar a dudas, este crecimiento se dio de forma acelerada por la gran inmigración que se dio durante esta década producto de los sismos de 1985 que sacudieron a la ciudad de México, y en 1986 llegan los primeros habitantes de la ciudad de México al municipio.

En lo que respecta al municipio de Huehuetoca este sigue al igual una tasa positiva, pues de 25, 529 habitantes pasa a 38, 458 lo cual representa 12, 929 personas más.

El municipio de Huehuetoca esta adquiriendo un ritmo acelerado de crecimiento, de 1980 a 1990, tan solo en esta década la población pasó de 9,916 a 25, 529 habitantes respectivamente, es decir 15,613 más que en 1980.

En otras palabras, la tasa de crecimiento

poblacional en Huehuetoca de 1980 a 1990 es de 9.8% mientras que en Estado de México representa de igual manera una tasa positiva de población de 2.70%.

De 1995 a 2000, en tan solo cinco años, la población paso de 32, 718 a 38, 458 habitantes respectivamente, es decir 5, 740 personas más que en 1995. Es una cantidad considerable si comparamos con el periodo de 1980 a 1990 en donde se incremento en 15,613 personas.

Con estos datos podemos suponer que el municipio de Huehuetoca seguirá su dinámica de crecimiento poblacional, ello supone a su vez un incremento de áreas urbanizadas; lo que indica una mayor presión al interior del municipio, por vivienda, empleo, servicios, etc., en el corto mediano y largo plazo. Y cabe la pregunta de ¿En que lugares del municipio son estos requerimientos? Y ¿Quiénes los demandan?

#### *Densidad Poblacional*

Es importante analizar la variable densidad de la población de 1990 a 2000 en el municipio de Huehuetoca, pues el incremento de la población va acompañado de una expansión física del área urbana, o bien que tal vez el incrementó poblacional va acompañado de un proceso de densificación de zonas, como puede ser en Huehuetoca.

Muestra del dinamismo poblacional es la densidad alcanzada; mientras que en 1980 esta fue de 61 habitantes por km<sup>2</sup>, para 1990 y 1995 alcanza las cifras de 158 y 202 habitantes por km<sup>2</sup>.<sup>11</sup>

### **Modernización de la administración pública en el ámbito urbano**

Hoy día una iniciativa de modernización de los ayuntamientos debe atravesar obligadamente por diferentes senderos: el de la democratización de sus decisiones; el de la eficientización de sus procesos; el de la profesionalización de sus funcionarios; el de la

cogestión de sus responsabilidades; el de la coordinación con otros gobiernos, el de la sustentabilidad de sus proyectos, la tecnologización de sus procesos etc.

La modernización del ayuntamiento mexicano, como es el caso del Municipio de Huehuetoca puede ser una premisa fácilmente aceptable por todas las fuerzas políticas y sociales, sin embargo esta iniciativa debe afrontar diversos retos para poder ser exitosa, y es que para comenzar, el grado de atraso o de modernización del ayuntamiento del Municipio de Huehuetoca es tan diverso como la naturaleza del mismos, de lo que emprender un esfuerzo modernizador con tintes homogéneos equivale a condenar a todo este esfuerzo al fracaso.

Otro factor digno de consideración dentro del ayuntamiento de Huehuetoca es que todo esfuerzo de innovación o modernización enfrenta inercias y oposiciones que pueden hacerlo complicado. Prácticas corporativas, culturas refractarias al cambio e intereses de diversa índole pueden mencionarse como sólo algunos de los obstáculos que la modernización municipal tiene que sortear.

La cuestión fundamental es que los problemas públicos poseen una dinámica de vertiginosa recomposición ante la cual sólo una institución pública moderna dentro del municipio de Huehuetoca y en caso particular la dirección de desarrollo urbano, puede hacer frente de lo que hoy día debe ser, para afrontar estos procesos de urbanización que esta afectado al territorio en general.

No obstante la modernización de la administración pública debe basar su nuevo derrotero en una novedosa organización, cimentada en una cultura responsable donde la eficiencia y eficacia de sus recursos humanos, técnicos y financieros sean parte sustentable para crear un ambiente integro en todos los aspectos.

#### *Nueva Organización de la Administración Pública Municipal.*

Para llegar a un nuevo enfoque organizacional

<sup>11</sup> Maldonado López, Enrique. *Monografía del Municipio de Huehuetoca*, Toluca, IMC, 1999, p. 117.

es menester consolidar una organización donde se integren los puntos innovadores de la modernización es decir la gerencia pública, servicio civil de carrera y/o profesionalización, con una infraestructura de calidad y un presupuesto justo.

Por lo que para generar todo el marco organizacional, funcional y sistemático de la propia organización y administración es importante capacitar desde la persona que toma decisiones hasta el que las desempeña por lo que un primer punto a tratar será:

#### *Gerencia Pública Municipal*

La gerencia pública busca un equilibrio entre eficacia, legitimidad y eficiencia en el ámbito de la acción pública, para ello busca alternativas de gestión que incluyen la participación de la iniciativa privada en los servicios públicos pero siempre reservando la delicada responsabilidad pública para las instituciones y sus titulares.

En el ayuntamiento de Huehuetoca los tropiezos en administraciones pasadas han sido por aquellos titulares que la han explotado los procesos y lógicas de la libre empresa al ejercicio público.

En un segundo punto sería la formación total del personal que desempeña el cargo.

#### *El Servicio Civil de Carrera y/o Profesionalización*

Conviene mencionar que la propuesta de la implementación del servicio civil de carrera no en un esquema tradicional, el cual se caracteriza por su rigidez en la inamovilidad del personal y en que el desarrollo del mismo se encuentra sujeto a la estricta aplicación de las normas. La propuesta radica en el establecimiento dentro de la dirección de Dirección de Desarrollo Urbano y Protección al Medio Ambiente (DUPPMA) de un nuevo enfoque del Servicio Civil de Carrera que permita transformar la administración habitual de los recursos humanos, estimulando con ello el cambio en la mentalidad de los servidores públicos y una respuesta adecuada a las necesidades sociales.

En el ayuntamiento de Huehuetoca y sobre todo en la dirección de DUPPMA requiere de funcionarios preparados para desempeñar profesionalmente su responsabilidad.

#### *Planes de Desarrollo Regional en el Municipio de Huehuetoca*

El reto consiste desde nuestro punto de vista en contar con programas integrales de desarrollo para cada barrio, colonia y ranchos, asumidos por los gobiernos, con visión amplia y de largo plazo, pero que aterricen con propuestas concretas para llegar a el desarrollo urbano sustentable.

El diseño y ejecución de los programas, implicará además varios esquemas de coordinación:

1. Con las políticas y acciones de desarrollo urbano y de protección al ambiente, deben ser ámbitos de actuación gubernamental.
2. Consolidar las relaciones intergubernamentales entre el gobierno federal, por un lado, y los gobiernos estatales y municipales por el otro, armonizando inversiones, prioridades, encadenamientos y plazos de actuación, de manera de multiplicar el valor de las inversiones que cada ámbito de gobierno maneja.
3. Entre el gobierno, las empresas y organizaciones de la sociedad, para sumar esfuerzos en la dirección de las estrategias aprobadas en el plan.

El programa regional realizado debe coordinarse con el sistema de planeación, estatal y federal correspondiente; plenamente coordinado con los planes y programas urbanos y ambientales.

En la elaboración de l programa regional, será fundamental la evaluación de las condiciones de cada barrio y/o colonia, para dimensionar los distintos grados de desarrollo alcanzado, sus fenómenos y problemas particulares y sus perspectivas y potencial de desarrollo económico, social, territorial y ambiental.

En este sentido, se entiende al desarrollo regional como parte del desarrollo general y por ello,



---

resulta conveniente integrar la coordinación del desarrollo regional con la propia planeación y programación.

### Nota final

Finalmente, el ayuntamiento de Huehuetoca necesita principalmente explorar esquemas de participación en armonía con la sociedad, buscando que la misma no sólo sea receptora de los servicios públicos, sino promotora, organizadora e incluso sancionadora de los mismos. En donde por iniciativa de asociación y petición la sociedad civil se involucre decisivamente para atención de sus problemas más inmediatos, expresándose así en convenios suscritos con asociaciones vecinales, civiles o la iniciativa privada.

Sin embargo antes esta perspectiva es importante eliminar el paternalismo para reducir la apatía de los ciudadanos en cualquier tema público, para evitarla movilización social y facilitar ejercer un esquema de dominación sobre las capas ciudadanas, pero sin contraprestación a la inmovilidad política y a la apatía cívica, el gobierno tiene la responsabilidad de brindar los servicios públicos como mejor le fuera posible, buscando una cultura política ciudadana.

Por lo que es importante integrar en la administración pública del municipio de Huehuetoca una nueva organización la cual todo su medio ambiente sea óptimo para el que desarrolla las labores como para el que las demanda, sumando la implementación de una Agenda para la Reforma Municipal que nos permite percatarnos de la riqueza que existe en las propuestas y de las posibilidades inmersas en el manejo de la información, que de acuerdo con el contenido de las propuestas vinculadas al desarrollo urbano y la vivienda, se notara la preocupación por contar con la posibilidad real de planear, administrar y reglamentar

los asentamientos urbanos.

### Referencias bibliográficas

- Apter, David E. *Una Teoría Política del Desarrollo*, México, Fondo de Cultura Económica, 1974.
- Benévolo, Luis. *Historia de la arquitectura moderna*. Barcelona, Gustavo Gili, 1987.
- Castells, Manuel. *La Cuestión Urbana*, España, Siglo veintiuno, 1999.
- Duran, Ana Maria. *Conjuntos y Unidades Habitacionales en la Ciudad de México*, RNIU, México, 2005.
- Gaceta del Gobierno, Plan de Desarrollo Urbano del Municipio de Huehuetoca, Toluca de Lerdo, México 24 de octubre del 2003, No. 83.
- Huntington, S. *El orden político en las sociedades en cambio* Buenos Aires, Paidós, 1992.
- INEGI Censo de Población y Vivienda, 1990. SCINCE Censo de Población y Vivienda 2004.
- Iracheta, Alfonso. Planeación Regional en México en “*Actualidad de la Investigación Regional en México Central*”, México, Colegio de México, 2003.
- Maldonado, López Enrique. *Monografía del municipio de Huehuetoca*, Toluca, IMC, 1999.
- Plan de Desarrollo Municipal, H Ayuntamiento de Huehuetoca, Estado de México, 2003-2006.
- Zamora, Camiro Sergio. “De lo urbano a lo rural”, en *Espacios Públicos*, Año 5 No. Febrero 2003.