
La planeación regional en Zumpango

*José Albino Hernández Escobedo**

Introducción

Existe un debate del rol de la Planeación (ver Anexo) Regional, se amplió con la llegada de los gobiernos divididos. En una nueva geografía política territorial que exige acciones operativas de gestiones en diversos niveles con inimaginables relaciones intergubernamentales y tendencias políticas.

El avance tecnológico, la globalización, lo “Glocal”, donde los Estados nacionales con propensión minimalista (planeación eficientista); hacia el mercado (planeación previsora y productivista) con crisis neoliberal, tienen límites en el desarrollo regional. Tal parece que detrás de la planeación regional se encuentra el FMI, el BM y los grandes bloques económicos del mundo. Se sataniza la planeación regional sin considerar sus fortalezas y aportaciones al desarrollo local.

Existe obsesión por el control del porvenir, mediante ciencia-tecnología-información, primero en gobiernos autoritarios y después a los democráticos a enfrentar la ingobernabilidad, en una sociedad de masas, compleja con fenómenos insospechados que trascienden la antelación en un ámbito territorial. En la “Planificación” ideológica, la planeación en México es un instrumento racional que busca mediante programas y proyectos (en un entorno político) el desarrollo de las regiones. En 1982 inicio la reducción del Estado, que restringió los programas regionales.

La planeación regional es operativa y sus acciones se materializan a través de coordinación para ejecutar programas y proyectos de desarrollo, generalmente no es guía de acción de los gobiernos, su carácter técnico o formal, está separado de las decisiones y su cumplimiento es limitado. Los planes

se aprueban sin que exista la suficiente intencionalidad política que garantice su cumplimiento y genere consecuencias el incumplimiento, presentan limitaciones en su aplicación, seguimiento y evaluación, son rígidos, rebasados por la realidad y pierden vigencia, se contemplan políticamente y están ausentes en el desarrollo, se preocupan más por la planeación territorial urbana; no representan la problemática por atender, son documentos descriptivos más que analíticos; no integran todas las posiciones socio-políticas involucradas. Sin embargo la planeación deriva de la política y es parte de la política, el grado de importancia asignado a los planes de desarrollo es un asunto político.

Por tanto la idea del presente artículo es, que aunque existe una planeación regional formal en documentos en los tres niveles de gobierno en la realidad la voluntad política de los diferentes actores en el escenario en que se desenvuelven los hacen más pragmáticos a intereses y necesidades circunstanciales.

La atención de la compleja realidad municipal, requiere su división. El concepto y la abstracción tienen el significado de un método que descompone el todo unitario, para poder reproducir mentalmente la estructura de estudio y para comprenderla. La realidad es percibida como un todo indivisible de entidad y significados. El método de ascenso de lo abstracto a lo concreto es el método del pensamiento. Una relación de la parte al todo y del todo a la parte.¹ La planeación es actividad abstracta, no se apropia con toda su potencialidad del hecho social, nunca como un ente entero. Ello explica la administración pública municipal como gobierno en acción (Woodrow Wilson), en México no existe la separación entre política y administración, lo cual limita los resultados de la planeación y el desarrollo

* Profesor de Administración Pública en la Universidad Nacional Autónoma de México.

¹ Karel, Kosik, *Dialéctica de lo Concreto*, México, ed. Grijalbo, 1967, pp. 25-52, en *Introducción a la epistemología (antología)*, ENEP Acatlán UNAM, 1977, pp.145-158.

regional, como se verá en adelante.

Dimensión teórica

A continuación se procede a definir teóricamente los conceptos empleados a fin de concretizar su uso y permitir su aplicación para un el estudio de caso de la región de Zumpango, México.

Planeación Regional. Ejecución de procesos al desarrollo y al aprovechamiento óptimo de los recursos de una región, promoviendo un ritmo creciente de cambio económico y social, que deberá traducirse en un crecimiento de la producción y del ingreso por habitante y su mejor distribución por regiones, mediante presupuestos por programas.² Región de planeación zona del país compuesta de partes que, debido a su proximidad espacial, tienen interacción e influencia mutua en el proceso de desarrollo económico y social. En México no existe plan regional global, sólo específicos para necesidades urgentes, políticas de descentralización y federalismo. Salvo el de cuencas hidrológicas.

Programas Regionales y Municipales. Programa, conjunto coordinado y ordenado de proyectos para el logro objetivos de desarrollo. Conjunto coordinado de proyectos, localizados en el país, o en unidades geográficas pequeñas³. Para Matner es la selección de fines y medios para coordinar, prever, anticipar el futuro y determinar una conducta a seguir. Fijar metas cuantitativas, recursos, métodos de trabajo, resultados, localización de obras y servicios. Actuar racionalmente en función de ciertos objetivos.⁴ Etapa entre planeación y presupuesto. El programa de desarrollo regional se concreta, al interior de los COPLADES, son acciones a realizar por los tres gobiernos, a fin de promover lo regional. Programa Regional Estratégico, acciones a desarrollar en una región para el logro de los objetivos y metas en función de los lineamientos y directrices del PND, mediante la coordinación de

² Matner, Gonzalo. *Planificación y Presupuesto por Programas*, México. Siglo XXI, 1985

³ Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social (ILPES). *Guía para la Presentación de Proyectos*, México siglo XXI edición 2004 pp. 12-13

⁴ Martner... *Op. cit.*, p. 25

programas sectoriales e institucionales en un área geográfica.⁵ *Proyecto.* Eslabón final de la planeación, unidad más operativa.⁶ Materializa el desarrollo socioeconómico, con técnicas (diagramas-redes de actividades, tablas de secuencia, graficas de barras y matrices de evaluación)⁷ para elaborar, coordinar y controlar operaciones.⁸

Programa de la región de Zumpango

La integración del programa regional⁹ de Zumpango, consideró los Programas de la Meso-Región Centro-País, el de Ordenación de la Zona Metropolitana del Valle de México, y los planes municipales de desarrollo.

El Gobierno de Fox definió cinco Mesoregiones, en el presente artículo se considera sólo la *mesoregión Centro país*, integrada por: el Distrito Federal, Querétaro, Hidalgo, Tlaxcala, Puebla, Morelos y Estado de México. A su vez el Estado de México se dividió en *cinco macroregiones*¹⁰: Centro Toluca, Norte, Oriente, Sur, Poniente. Por su parte la *Macro Región III Oriente*, se conforma de las siguientes regiones: I Amecameca, II Atlacomulco, III. Chimalhuacán, IV Cuautitlán Izcalli, V Ecatepec, VI Ixtapan de la Sal, VII Lerma, VIII Naucalpan, IX Nezahualcóyotl, X Tejupilco, XI Texcoco, XII Tlalnepantla, XIII Toluca, XIV Tultitlán, XV Valle de Bravo y XVI Zumpango. *Los Municipios que conforman la región XVI de Zumpango* son: Apaxco, Hueyopxtla, Jaltenco, Nextlalpan, Tequisquiatic, Tonanitla y Zumpango. Existe una regionalización macro de la región y una micro al interior de cada municipio.¹¹

⁵ Secretaría de Programación y Presupuesto, *Glosario para el Proceso de Planeación*, México, SPP, 1987, pp. 120 y 121.

⁶ Pichardo Muñoz, Arlette, *Planificación y Programación Social*, Argentina Lumen, 1997, p. 36.

⁷ ILPES, *Op. cit.*, pp. 48-50.

⁸ Posee Frago, Juan Luis, *Administración de Proyectos*, México, UAEM, 2000, pp. 164-165.

⁹ Consúltense en el Gobierno del Estado de México, *El Programa de Desarrollo Regional de la Región XVI de Zumpango*, Perteneciente a la Macro Región III Oriente, 2006-2011.

¹⁰ Fuente: Gobierno del Estado de México. COPLADEM, 2006.

¹¹ Para el conocimiento de cada una subdivisiones del Municipio de Zumpango, Consúltense Mazutti Delgado, Enrique, *Bando Municipal 2008*, H. Ayuntamiento 2006-2009.

Estudios de caso Municipio de Zumpango

*Desarrollo Urbano Ciudad Bicentenario.*¹²

Se está realizando un corredor urbano Jilotepec (centro de innovación en ciencia y entretenimiento); Huehuetoca (polo de logística y distribución regional); Zumpango (centro comercial, de servicios ecoturísticos y acuíferos) y Tecámac ("tecnópolis" con parques industriales de alta tecnología), se seleccionaron los municipios por sus condiciones de ubicación, conectividad y disponibilidad de energía eléctrica, agua potable, recursos naturales, para soportar el crecimiento urbano y convertirse en polos de desarrollo industrial de servicios y por ser autosuficientes; tendrán desarrollos habitacionales, industrias, escuelas, hospitales, centros comerciales, de recreación y se buscará que las habiten personas con ingresos menores a tres salarios mínimos. La idea es que la gente se arraigue en Zumpango; su consolidación está programada para 20 años.

Laguna de Zumpango. El crecimiento de la población y la acción sin planeación local, con intereses de industrialización y empleo de tecnología del Valle Cuautitlán-Texcoco ha afectado el equilibrio de los ecosistemas de la región por la construcción de canales y la apertura de fosos. Sin embargo para Zumpango, el mayor recurso natural es el agua, tanto la que se deposita en la laguna como la que se extrae de mantos acuíferos y del sistema del Gran Canal, túneles del Desagüe del Valle de México y próximamente el túnel Emisor oriente, que no es bien visto por la población. La Laguna cumple con un importante función ambiental al crear un microclima en la región y recargar el acuífero Tecámac-Nextlalpan. Funciona como vaso regulador y de almacenamiento. Los proyectos con los que ha contado la Laguna son: *Distrito de Riego "Los Insurgentes,"*¹³ fue un proyecto estatal de riego

creado en 1983, para un área aproximada de 30,000 ha, para utilizar por bombeo las aguas de la Laguna en toda la región. El proyecto no prosperó por falta de agua, la inversión y la infraestructura quedó abandonada.

Programa de Recuperación Ambiental de la Laguna. En 2001, la laguna estaba infestada con malezas acuáticas, los trabajos iniciaron con 16 trituradoras de lirio acuático. Para el 2003 Zumpango y Teoloyucan, en coordinación con el Estado de México y la CNA, implementan el programa de mantenimiento permanente, se adquirieron dos trituradoras de lirio acuático. Se denomina a la Laguna como un "Santuarios del Agua" entregándola a Zumpango y Teoloyucan, para su mantenimiento permanente. A pesar de la preservación y saneamiento de la laguna, ha sido insuficiente.

Proyecto Ecoturístico de la Laguna. El Gobierno de Peña Nieto propuso el proyecto, diseñado en Zumpango, se ubica en zona federal, bajo la jurisdicción de la CNA. El Municipio realizó la primera etapa, para asentar comerciantes en forma regular, higiénica, ecológica, sin atentar el lugar generando una buena imagen visual paisajista.¹⁴ Se ha mejorando el desembarcadero. Existe un Mega Proyecto turístico de la laguna, que en versión del Ing. Cecilio Barrera Reyes¹⁵, se está tramitando para que la laguna sea entregada en comódalo al Estado en un Fideicomiso que incluya a los rivereños; con la creación de islotes y un casino, iglesia, corredores turísticos, restaurantes, hoteles de cinco estrellas. Siendo la laguna un recurso bio-ecológico natural del mayor depósito de agua de la Macro Región Oriente es conveniente promover que la Laguna sea declarada Zona de Reserva Ecológica Natural y de Conservación Ambiental¹⁶; generar un Desarrollo

¹² Referencia. www.zumpango.net/go/secciones/article.php?storyid=187 Iniciará en Almoloya proyecto de ciudades modelo de Edomex. Consultado 22/07/09

¹³ Comisión Nacional del Agua, "Notas sobre el área de influencia del proyecto de saneamiento para la zona metropolitana del valle de México, México, Subgerencia de Desarrollo Social, Gerencia Regional de Aguas del Valle de México, S/F

¹⁴ Dirección de Desarrollo Urbano del H. Ayuntamiento de Zumpango, *Manifestación del Impacto Ambiental Modalidad Particular del Sector Hidráulico*, Proyecto Ecoturístico Laguna de Zumpango, Resumen Ejecutivo, 2007.

¹⁵ Entrevista realizada, el Ing. Barrera, fue Presidente Municipal de Zumpango y Diputado Federal por este Distrito, ha ocupado importantes cargos en el Gobierno del Estado de México.

¹⁶ Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (artículos 27, 89, 115); Ley de Aguas Nacionales, (Artículo 113), y su Reglamento; Ley Forestal (artículos 22 y 41), y su Reglamento; Reglamento del Libro Cuarto del Código Administrativo del Estado de México; Ley de Protección al Ambiente para el Desarrollo sustentable del Estado de México; Ley General de Equilibrio Ecológico

Sustentable en los Municipios y pueblos rivereños que pudieran funcionar como centros proveedores de servicios y sus efectos en los flujos migratorios; atender la limpieza y recolección de basura, colocar botes y evitar tiraderos de llantas u otros objetos sólidos contaminantes; sanitarios limpios y vigilar que los productos consumibles sean higiénicos.¹⁷ Áreas verdes y un parque, en la reserva federal¹⁸, venta de artesanías¹⁹, mejor microclima para la zona metropolitana del Valle de México, recarga de acuífero Tecámac-Nextlalpan, evitar la desaparición de especies vegetales y animales; construcción de embalses, zonas de bosques y arbustos.

Algunos de los proyectos que se tienen para la Región son: Una Planta de Tratamiento de Aguas Residuales, la cual se llevaría a la par del programa del Parque Ecoturístico. Ahorraría el gasto de 1.5 m³/s de agua tratada para rehúso en la agricultura, evitaría la desaparición de especies vegetales y animales. Tratar el agua con un tipo de planta que cuente con la tecnología de punta que permita al agua ser descargada en zonas de protección de vida acuática, o ser utilizada para sistema de riego, rehúso industrial, lavado de autos, usos recreativos, etc. Así como un Tren Suburbano Buenavista-Huehuetoca, dado que la construcción de zonas habitacionales en Huehuetoca y Zumpango muestra un incremento considerable en las necesidades de un mejor transporte. El tren suburbano es masivo, seguro, competitivo y eficiente.²⁰ Existe la posibilidad de un ramal, Xaltocan-Lechería, por lo cual se siguen firmando convenios para la compra-venta de terrenos para las estaciones; además se analizan los 42

y Protección al Ambiente; Bando Municipal del Municipio de Zumpango Artículos 21, 25, 31, 32, 35, 36,47 bis., 51 y 53), y su Ley Orgánica, así como del Municipio de Teoloyucan); Reglamento de Protección al Ambiente del Municipio de Zumpango; Programa de Desarrollo Regional Macro Región II Oriente, Región XVI Zumpango y las demás aplicables.

¹⁷ Von Justi establece "(...) consistiendo la riqueza del Estado en la cantidad de mercaderías que se recoge y en los artefactos que se fabrican, es fácil ver que el comercio y el tráfico son sus principales apoyos y que por tales merecen una atención particular por parte del gobierno" Von Justi, Juan Enrique, *Ciencia y Estado*, México, INAP, 1996

¹⁸ A esto Von Justi recomienda: "Otro cosa que sirve mucho a la hermosura de una ciudad, son las hileras de árboles que se colocan en las murallas, caminos reales. Para este efecto se deben de conservar cerca de las ciudades grandes bosques, olivares, viñedos y otras cosas útiles, guardando el orden definido".

¹⁹ *Ibidem*

²⁰ www.eluniversal.com.mx/notas/462748.html

derroteros de transporte que movilizarán a la población como en las grandes metrópolis, donde hay canales para que corra por debajo el tren y cruces para los peatones.²¹ Existe incertidumbre si habrá cambios en el uso del suelo de las zonas donde se ubicaran las estaciones, se teme el incremento del comercio en el lugar. Los gobiernos de Tlalnepantla, Tultitlán y Coacalco exigieron al Congreso Local recursos para obras complementarias, pues, desconocen qué tipo de obras adicionales se efectuarán en los municipios, para mitigar el impacto del Tren.

La Nueva Refinería en Tula. La aprobación de la refinería en esta región de Estado de Hidalgo impactara a la región de Zumpango, dada su cercanía con el Municipio de Apaxco. Y el proyecto de túnel Emisor Oriente que atravesará la región, en San Juan Zitlaltepec la población se opone a este proyecto porque afectara los mantos acuíferos e instalaran una lumbrera con los perjuicios de sus malos olores.

Repercusiones regionales de los proyectos

La Municipalización de San Juan Zitlaltepec²²: se quiere, ante el abandono de recursos e infraestructura urbana que sufre la comunidad, con más de 30 000 habitantes en 484 Km², representa más del 40 % de la población y el territorio de Zumpango. En 2005 el Cabildo sólo asignó 120 mil pesos en lugar de los 12 o 15 millones de pesos que le corresponden por los recursos generados y la población de San Juan Zitlaltepec²³. El proceso se inicia con la Solicitud a Mario Ramón Beteta en 1987, en 1995 se le entrega al Lic. César Camacho Quiroz. En el 2003, se retoma la gestión de la municipalización y se da a conocer el proyecto a la prensa nacional y local. El 20 de enero del 2003, se le

²¹ Martínez María del Pilar, "Tropezar con la misma Piedra, *Periódico Universal*, México 18 de julio del 2005.

²² Maricela Rosales Barrera, *Análisis jurídico de los requisitos que debe reunir el pueblo de San Juan Zitlaltepec, para elevarse al rango de municipio* (Tesis de Lic. En Derecho), FES Acatlán-UNAM, 2007.

²³ San Juan Z. Tienen palacio; les falta municipio, Rebeca Jiménez, corresponsal del Periódico el Universal en el portal de www.sanjuanzitlaltepec.com.mx San Juan Zitlaltepec, com. mx.

entrega a Arturo Montiel la solicitud de la municipalización con la historia del pueblo. El folio asignado fue 80521. El 29 de enero del 2003, la Secretaria General de Gobierno informa que de acuerdo a la ley se debe entregar la información documentada de los criterios de orden demográfico, político, social y económico. El 18/07/03, se entrega el documento Técnico sobre la municipalización y se da a la H. Cámara de Diputados del congreso local. Se manifestó a la opinión pública con el letrero; “C: Gobernador y H. Congreso, San Juan Zitlaltepec reúne todos los requisitos para ser municipio, solo falta su voluntad, apóyenos.”

Compra-venta de terrenos. Se ha incrementado considerablemente, ya que la gente quiere venir a lugares más tranquilos. Se puede apreciar en internet²⁴ como algunos sitios ofrecen terrenos en Zitlaltepec y Zumpango. En ranchos de Zumpango,²⁵ se construyen fraccionamientos (algunos ocupados parcialmente y otros en construcción) que pretenden crear la Ciudad Bicentenario modelo, se liberaron licencias de construcción para cerca de 30 mil viviendas, el gobierno estatal autorizó construir 70 mil viviendas en el municipio de las cuales 25 mil ya están en proceso de construcción. La llegada de los fraccionamientos incrementó el valor de los terrenos. En Zitlaltepec se compraron terrenos para la construcción de la Autopista del Circuito Mexiquense.

Desarrollo Habitacional. En Zumpango, empresas inmobiliarias están construyendo casas habitacionales de interés social, por lo cual la mayoría de las familias que llegan son de zonas marginales metropolitanas. Se debe prever caos social, ambiental, ecológico, vial y las empresas inmobiliarias deben de informar sobre las circunstancias que enfrentarán los nuevos pobladores.

Incremento de Tráfico. Se ha complicado gradualmente, no obstante, está funcionando la ruta por el Circuito Mexiquense, es un buen servicio en el

que se ahorra más de una hora de trayecto, ya que uno de los problemas viales es que Zumpango está lejos del Distrito Federal, y el transporte público tardaba más de dos horas en llegar.

Falta de Servicios Municipales. Las constructoras dejan al Municipio la carga de servicios y obras públicas con el mismo presupuesto.

Perdida de la Identidad Cultural. Se pierden costumbres, tradiciones, religión y valores propios. El ciudadano de Zumpango se estandariza y se convierte en un hombre masa-producto de los medios de comunicación.

Emigración e Inmigración de la Población. Ante la falta de empleos remunerativos en la región la PEA emigra a las Zonas metropolitanas o a EUA y sus casas sirven como dormitorios.

Extinción del Ejido. Ya casi no hay ejidatarios, con sus títulos legítimos y los que existen son mayores de edad que no pueden cultivar sus tierras y les urge vender para disfrutar su dinero en vida, los hijos sucesores reciben mejores ingresos en la construcción o en el comercio.

Creación de Empleos. La llegada de fraccionamientos, comercios, tren suburbano, “industrias”, nuevas rutas de transporte, el proyecto ecoturístico de la laguna conllevarán a generar más empleos. La Universidad, los centros comerciales y la diversión estarán más cerca.

Aumento de la Delincuencia: hoy se dan más robos, consumo de alcohol y estimulantes. Pese al incremento de policías, cuatrimotos, módulos de vigilancia.

Vías de Comunicación. Se están realizando proyectos de vialidades que conectarán el estado de México y el de Hidalgo, se proyecta el doble carril Cuautitlán-Huehuetoca, Apaxco a Tizayuca, y ya funciona el de Zumpango-Los Reyes. Se construye el libramiento de Zumpango, que pasará por Zitlaltepec y Bocanegra a San Sebastián y se reconstruye el libramiento de Zitlaltepec de la vía Zumpango-Huehuetoca.

Pérdida del Control político. La llegada de nuevos asentamientos humanos, ciudadanos que generalmente tienen otra denominación política

²⁴ Century21circuloCenturyprodigy.net.mx

²⁵ Barrera, Juan Manuel, “Agoniza la mejor zona agrícola del valle de México, *Diario el Universal*, México, Viernes 9 de febrero del 2007

contrario al PRI del PAN ha cambiando la correlación de fuerzas políticas y la geografía electoral. Los grupos locales que tradicionalmente controlaban el electorado municipal, han sido rebasados.

Bibliografía

Comisión Nacional del Agua, “Notas sobre el área de influencia del proyecto de saneamiento para la zona metropolitana del valle de México”, México, Subgerencia de Desarrollo Social, Gerencia Regional de Aguas del Valle de México, S/F.

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos

Ley de Aguas Nacionales y su Reglamento

Ley Forestal y su Reglamento

Reglamento del Libro Cuarto del Código Administrativo del Estado de México.

Ley de Protección al Ambiente para el Desarrollo sustentable del Estado de México

Ley General de Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente;

Bando Municipal y su Ley Orgánica del Municipio de Teoloyucan.

Reglamento de Protección al Ambiente del Municipio de Zumpango;

Dirección de Desarrollo Urbano del H. Ayuntamiento de Zumpango, *Manifestación del Impacto Ambiental Modalidad Particular del Sector Hidráulico, Proyecto Ecoturístico Laguna de Zumpango, Resumen Ejecutivo*, 2007.

Gobierno del Estado de México, *El Programa de Desarrollo Regional de la Región XVI de Zumpango, Perteneciente a la Macro Región III Oriente*, 2006-2011.

Instituto Latinoamericano de Planificación Económica y Social (ILPES). *Guía para la Presentación de Proyectos*, México, Siglo XXI, 2004.

ILPES, *Ensayos sobre Planificación Regional del Desarrollo*, México, Siglo XXI, 1976.

Karel, Kosik, *Dialéctica de lo Concreto*, México, ed. Grijalbo, 1967.

Matner, Gonzalo. *Planificación y Presupuesto por Programas*, México. Siglo XXI, 1985

Pichardo Muñoz, Arlette, *Planificación y Programación Social*, Argentina, Lumen, 1997.

Posee Frago, Juan Luís, *Administración de Proyectos*, México, Universidad Autónoma del Estado de México, 2000

Maricela Rosales Barrera, *Análisis jurídico de los requisitos que debe reunir el pueblo de San Juan Zitlaltepec, para elevarse al rango de municipio* (Tesis de Lic. En Derecho), FES Acatlán-UNAM, 2007.

Mazutti Delgado, Enrique, *Bando Municipal 2008, H. Ayuntamiento 2006-2009*, México, Municipio de Zumpango, 2006.

Secretaría de Programación y Presupuesto, *Glosario para el Proceso de Planeación*, México, SPP, 1987.

Von Justi, Juan Enrique. *Ciencia del Estado*, México, INAP, 1996

Hemerografía e Internet

Martínez, María del Pilar. “Tropezar con la misma Piedra”, *Periódico Universal*, México, 18 de julio del 2005.

Barrera, Juan Manuel, “Agoniza la mejor zona agrícola del valle de México”, *Universal*, Viernes 09 de febrero de 2007, Zumpango, Méx.

www.zumpango.net/go/secciones/article.php?storyid=187

www.eluniversal.com.mx/notas/462748.html
Consultado 22/07/09.

Century21. circuloCenturyprodigy.net.mx

Jiménez, Rebeca. “San Juan Z. Tienen palacio; les falta municipio”, corresponsal del *Periódico el Universal*, en el portal de San Juan Zitlaltepec. www.sanjuanzitlaltepec.com.mx.

ANEXO

Definiciones del Concepto Planeación

Diseño de un futuro deseado y de la manera más efectiva de lograrlo. Toma anticipada de decisiones (Ackoff). Proceso continuo de emprender decisiones en forma sistemática y con el mejor conocimiento de sus resultados, organizando sistemáticamente los esfuerzos necesarios para llevar a cabo las decisiones y midiendo los resultados contra las expectativas a través de una continua retroalimentación (Drucker). Proceso de decisiones dirigido a los fines (Churchman). Actividad interesada con el enlace entre el conocimiento y la acción organizada (Friddmann y Hudson). Proceso para determinadas acciones futuras más apropiadas a través de una secuencia de decisiones (Davidoff y Reimer). Habilidad para controlar las consecuencias futuras de las acciones presentes. Su objetivo es lograr que el futuro sea diferente del que hubiera sido sin su intervención (Widnsky). Formalización de los factores involucrados en la determinación de los fines y el establecimiento del proceso de toma de decisiones para ejecutar esos fines (OCDE). La planeación contempla las dimensiones social, técnica. Política, jurídica, cultural, económica y prospectiva. Etapas de la Planeación Estratégica (PE): I. La preparación. II El plan estratégico: Visión. Misión. Análisis FODA. Objetivos y metas. Estrategia. III. Líneas de acción: La planeación Operativa. La Aprobación Formal. Seguimiento y Control de Resultados (Evaluación). Según Prawda existen cuatro tipos de planeación: a) Retrospectiva, b) Prospectiva, c) Circunspectiva, y d) Estratégica.

Fuente: Fuentes Zenón, Arturo. *Un Sistema de Metodologías de Planeación*. p. 2 y 3. Para diferenciar plan, programa y proyecto, vea Pichardo Muñiz, Arlette, *Planificación y Programación Social*, Argentina Lumen, 1997, p. 37